

**KEDUDUKAN PERKAWINAN BEDA AGAMA BERDASARKAN PENETAPAN  
PENGADILAN NEGERI SURAKARTA MENURUT KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN**

**TESIS**

Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister

Program Studi Kenotariatan Universitas Sebelas Maret Surakarta



Oleh :

**DIAH NUZUL PERMATASARI**

S 351608010

**PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

**2018**

**KEDUDUKAN PERKAWINAN BEDA AGAMA BERDASARKAN PENETAPAN  
PENGADILAN NEGERI SURAKARTA MENURUT KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN**

**Disusun Oleh :**

**DIAH NUZUL PERMATASARI**

S 351608010

Telah disetujui oleh Pembimbing :

Dosen Pembimbing

Jabatan

Nama

Tanda Tangan

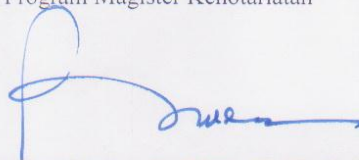
Pembimbing

**Burhanudin Harahap., S.H., M.H., M.Si., Ph.D**

**NIP. 19600716 198503 1 004**

Mengetahui :

Ketua Program Magister Kenotariatan



**Burhanudin Harahap., S.H., M.H., M.Si., Ph.D**

**NIP. 19600716 198503 1 004**

HALAMAN PENGESAHAN

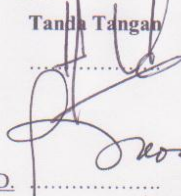

KEDUDUKAN PERKAWINAN BEDA AGAMA BERDASARKAN PENETAPAN  
PENGADILAN NEGERI SURAKARTA MENURUT KOMPILASI HUKUM ISLAM  
DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN

Disusun Oleh :

DIAH NUZUL PERMATASARI

S 351608010

Telah disetujui oleh Tim Penguji :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.</u> NIP. 196412012005011001		<u>28/6-2018</u> 26/6 2018
Sekretaris	<u>Burhanudin Harahap., S.H., M.H., M.Si., Ph.D.</u> NIP. 196007161985031004		<u>2/7-2018</u> 29/6 2018
Anggota	1. <u>Dr. M.Hudi Asrori S. S.H., M.Hum.</u> NIP. 196011071989111001		
	2. <u>Dr. M. Irnawan Darori, S.H. MM.</u>		

Mengetahui :

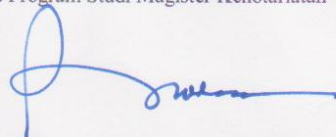
Direktur Program Pascasarjana



Prof. Dr. M. Furqan Hidayatullah, M.Pd.

NIP. 196007271987021 0015

Kepala Program Studi Magister Kenotariatan



Burhanudin Harahap., S.H., M.H., M.Si., Ph.D

NIP. 19600716 198503 1 004

## PERNYATAAN

NAMA : DIAH NUZUL PERMATASARI  
NIM : S 351608010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hokum (Tesis) berjudul: “**KEDUDUKAN PERKAWINAN BEDA AGAMA BERDASARKAN PENETAPAN PENGADILAN NEGERI SURAKARTA MENURUT KOMPILASI HUKUM ISLAM DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN**” adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Tesis) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Tesis) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (Tesis) ini.

Surakarta, 5 Juli 2018

Yang membuat pernyataan



Diah Nuzul Permatasari

NIM. S 351608010

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto:**

Man Jadda Wajada (Barang siapa bersungguh- sungguh pasti berhasil).

Man Shabara Zhafira (Barang siapa bersabar pasti akan beruntung).

Man Sara Ala Darbi Washala (Barang siapa menapaki jalan-Nya pasti akan sampai tujuan).

### **Tesis ini penulis persembahkan kepada:**

1. Kedua orangtua yang sangat saya hormati dan saya cintai
2. Kakak dan adik serta keluarga yang sangat saya sayangi
3. Calon pendamping hidup saya, Herlambang Sayogyo Muryoto Putro yang sangat saya kasihi

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “Kedudukan Perkawinan Beda Agama Berdasarkan Penetapan Pengadilan Negeri Surakarta Menurut Kompilasi Hukum Islam dan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan”.

Maksud dari penyusunan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat guna menyelesaikan Derajat Magister Program Studi Magister Kenotariatan pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan tesis ini tidak sedikit bantuan, petunjuk, saran-saran maupun arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Burhanudin Harahap.S.H.,M.H.,M.Si.,Ph.D., selaku Ketua Program Studi Magister Kenotariatan Universitas Sebelas Maret Surakarta dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar memberikan bimbingan, saran, dukungan serta arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta, yang telah memberikan informasi dan bantuan yang sangat berguna bagi penulis untuk penyelesaian tesis ini.

8. Pengadilan Negeri Surakarta, yang telah memberikan informasi dan bantuan yang sangat berguna bagi penulis untuk penyelesaian tesis ini.
9. Ibu Esty Pratiwi, S.E selaku Kepala Bidang Pencatatan Sipil Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh informasi dan data yang diperlukan oleh penulis.
10. Bapak Sudarsana, S.H selaku Kepala Seksi Perkawinan dan Perceraian bidang Pencatatan Sipil di Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh informasi dan data yang diperlukan oleh penulis.
11. Bapak Pandu Budiono, S.H., M.H. selaku Hakim Pengadilan Negeri Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh informasi dan data yang diperlukan oleh penulis.
12. Ibu Eni Suprpti, S.H., selaku Panitera bagian hukum Pengadilan Negeri Surakarta yang telah membantu penulis dalam memperoleh informasi dan data yang diperlukan oleh penulis.
13. Kedua Orangtua dan keluarga tercinta, yang senantiasa memberi kasih sayangnya dan tidak pernah lelah mendoakan, memberikan semangat dan dukungan bagi penulis. Terima kasih untuk doa serta segenap pengertian dan dukungan, hanya dengan Ridho kalian penulis dapat berada disini hingga saat ini.
14. Herlambang Sayogyo Muryoto Putro calon pendamping hidup saya yang selalu memberi dukungan, semangat, kasih sayang, perhatian, rasa sabar, doa, dan selalu mendampingi sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini penuh dengan kekurangan, maka dengan kerendahan hati penulis menyambut masukan yang bermanfaat dari para pembaca untuk memberikan kritik serta saran yang membangun.

Surakarta,      Juli 2018

Penulis,

Diah Nuzul Permatasari

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I    PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A. Tinjauan Mengenai Perkawinan .....	14
B. Tinjauan Mengenai Dasar-Dasar Perkawinan di Indonesia.....	33
C. Tinjauan Mengenai Perkawinan Beda Agama.....	35
D. Tinjauan Mengenai Pencatatan Perkawinan .....	42
E. Tinjauan Mengenai Landasan Teori .....	50
F. Penelitian Yang Relevan.....	52



G. Kerangka Berpikir.....	54
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
A. Jenis Penelitian.....	57
B. Sifat Penelitian .....	57
C. Data Penelitian .....	57
D. Sumber Data Penelitian .....	58
E. Teknik Pengumpulan Data.....	59
F. Teknik Analisis Data.....	59
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>61-119</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>120</b>
A. Kesimpulan .....	120
B. Implikasi .....	121
C. Saran .....	121
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>123</b>

## **ABSTRAK**

Diah Nuzul Permatasari. S 351608010. Kedudukan Perkawinan Beda Agama Berdasarkan Penetapan Pengadilan Negeri Surakarta Menurut Kompilasi Hukum Islam dan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan. 2018. Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Dalam hal perkawinan beda agama dan pencatatan perkawinan ini terdapat beberapa contoh kasus perkara di Kota Surakarta yang telah mendapatkan penetapan oleh Pengadilan Negeri Surakarta, pemohon laki-laki beragama Kristen dan pemohon perempuan beragama Islam telah sepakat satu sama lain untuk melangsungkan perkawinan yang dahulu rencananya dilangsungkan di hadapan Pegawai Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta. Rencana tersebut tidak dapat terlaksana karena Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta menolak karena adanya perbedaan agama antara para pihak. Sehingga para pihak melakukan permohonan ke Pengadilan Negeri Surakarta. Setelah melalui proses yang panjang dan dengan berbagai pertimbangan oleh hakim, akhirnya hakim Pengadilan Negeri Surakarta mengabulkan permohonan para pemohon sehingga perkawinan beda agama tersebut dapat terlaksana.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris, yaitu penelitian yang menggunakan fakta-fakta empiris yang diambil dari perilaku manusia, di dalam penelitian empiris yang diteliti pada awalnya adalah data sekunder, untuk kemudian dilanjutkan dengan penelitian terhadap data primer di lapangan atau terhadap masyarakat. Teknik pengumpulan data yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini yaitu wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan terjadinya penyimpangan terhadap para pihak yang melakukan perkawinan beda agama dan perkawinan tersebut dianggap tidak sah. Kedudukan perkawinan berdasarkan penetapan Pengadilan Negeri Surakarta menurut Kompilasi Hukum Islam dan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, yaitu dalam hal ini melarang adanya perkawinan yang dilangsungkan oleh para pihak yang berbeda agama. Para pihak tersebut bersikukuh untuk tetap melaksanakan perkawinan dengan cara mengajukan permohonan ke Pengadilan Negeri Surakarta. Pengadilan Negeri Surakarta mengabulkan permohonan tersebut dengan alasan untuk mengisi kekosongan hukum dan berdasarkan pada yurisprudensi. Penetapan tersebut memerintahkan kepada Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta untuk melangsungkan perkawinan dan mencatatkannya, namun dalam hal ini Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta secara hukum tidak berhak untuk menikahkan, haknya adalah untuk mencatat, sehingga Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Surakarta hanya mencatat diperbolehkannya perkawinan oleh Penetapan Pengadilan Negeri.

Saran terhadap pemerintah yaitu diperlukan adanya pengaturan mengenai perkawinan beda agama yang diatur secara tegas di dalam peraturan perundang-undangan.

Kata Kunci : Perkawinan Beda Agama; Penetapan Pengadilan; Undang–Undang Perkawinan; Kompilasi Hukum Islam

## **ABSTRACT**

Diah Nuzul Permatasari. S 351608010. *The Standing of Inter-Religious Marriage Based on Surakarta District Court Decree According to the Compilation of Islamic Law and Act Number 1 of 1974 about Marriage. The Graduate Program in Notary, the Faculty of Law, Sebelas Maret University 2018.*

*In the case of inter-religious marriage and marriage registration, there are some cases in Surakarta city that have got the decree of Surakarta district Court, a Catholic man requester, and an Islam woman requester have agreed to perform a marriage that formerly planned to be performed in front of Population and Civil Registration Agency of Surakarta officer. But that plan could not be performed since the Population and Civil Registration Agency of Surakarta rejected it because of the different religion of the parties. So they filed a request to the District Court Of Surakarta. After through long process and various consideration of Judges, the Judge of DISTRICT COURT of Surakarta grant the request so that inter-religious marriage could be performed.*

*This study was categorized as an empirical legal study, an empirical legal study is a study utilizing the empirical fact taken from the human behavior, at the beginning of the study, the secondary data is studied and then is continued by the study on the primary data in the field or towards the community. The data collection technique used in this study was the interview.*

*The result of the study showed that there was a deviation on the parties who did inter-religious marriage and it was considered as illegal. The standing of the marriage based on the decree of District Court of Surakarta according to the compilation of Islamic law and Act number 1 of 1974 about Marriage is forbidden the inter-religious marriage. The parties insisted to perform the marriage by filing a request to the District Court of Surakarta. The district court of Surakarta granted the request to fill the legal gap. The decree is based on the jurisprudence. That decree commanded the Population and Civil Registration Agency to perform and record the marriage, however, in this case, the Population and Civil Registration Agency did not possess legal right to marry off the parties, its right is only to record, so the Population and Civil Registration Agency of Surakarta was only allowed to record the permission of marriage decreed by the District Court.*

*Suggestions to the government that it is necessary to regulate the inter-religious marriage which is expressly regulated in the legislation.*

*Keywords: Inter-religious marriage, Court Decree; Marriage law; Compilation of Islamic law*